|  |
| --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**  **ТАЦИНСКИЙ РАЙОН**  **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КОВЫЛКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**  **АДМИНИСТРАЦИЯ КОВЫЛКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ** |

23 декабря 2014г. № 86 х.Ковылкин

О внесении изменений в постановление

Ковылкинского сельского поселения

от 30.09.2013 № 97

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Приложение к постановлению Ковылкинского сельского поселения Тацинского района от 30.09.2013 № 97 «муниципальная программа «Развитие культуры» Ковылкинского сельского поселения» изложить в новой редакции согласно приложению к настоящемупостановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2014.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов.

Глава Ковылкинского

сельского поселения Т.В. Лачугина

Приложение к постановлению

Администрации Ковылкинского

сельского поселения

от 23.12. 2014 г. № 86

Муниципальная программа

Ковылкинского сельского поселения

«Развитие культуры»

ПАСПОРТ

муниципальной программы Ковылкинского сельского поселения

«Развитие культуры»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование -  муниципальной программы | Муниципальная программа Ковылкинского сельского поселения «Развитие культуры» |
| Ответственный -исполнитель | Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Центр культурного обслуживания» муниципального образования «Ковылкинское сельское поселение» (МБУК «ЦКО») |
| Соисполнители - Программы | отсутствуют |
| Участники -  программы | Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Центр культурного обслуживания» муниципального образования «Ковылкинское сельское поселение» (МБУК «ЦКО»);  орган местного самоуправления. |
| Подпрограммы - | отсутствуют |
| Программно-целевые - инструменты программы | отсутствуют |
| Цели  программы - | Сохранение культурного и исторического наследия, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни,  реализация творческого потенциала населения;  обеспечение реализации муниципальной программы. |
| Задачи  программы - | Развитие библиотечного дела, культурно-досуговой деятельности;  улучшение материально-технической базы учреждений культуры;  создание условий для реализации муниципальной программы. |
| Целевые индикаторы  и показатели  программы - | количество посещений библиотек;  количество выданных документов;  доля муниципальной библиотеки, подключенной к информационно-коммуникационной сети «Интернет» в общем количестве библиотек Тацинского района;  численность участников культурно-досуговых мероприятий (по сравнению с предыдущим годом);  количество культурно-досуговых мероприятий;  доля достигнутых показателей (индикаторов) муниципальной программы;  среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры Ковылкинского сельского поселения |
| Этапы и сроки -реализации программы | срок реализации программы: 2014 - 2020 годы  (этапы реализации программы не предусмотрены) |
| Ресурсное обеспечение программы | финансирование программных мероприятий  осуществляется за счет средств областного, местного бюджетов в объемах, предусмотренных программой и утвержденных бюджетом на очередной финансовый год и на плановый период.  Общий объем финансирования Программы составляет 6 665,9 тыс. рублей, в том числе:  2014 год – 931,6 тыс. рублей.  2015 год – 1201,4 тыс. рублей;  2016 год – 952,4 тыс. рублей;  2017 год – 879,0 тыс. рублей;  2018 год – 900,5 тыс. рублей;  2019 год – 900,5 тыс. рублей;  2020 год – 900,5 тыс. рублей;  Объем средств областного бюджета составляет – 0 тыс. рублей, из них:  2014 год – 0 тыс. рублей;  2015 год – 0 тыс. рублей;  2016 год – 0 тыс. рублей;  2017 год – 0 тыс. рублей;  2018 год – 0 тыс. рублей;  2019 год – 0 тыс. рублей;  2020 год – 0 тыс. рублей.  Объем средств местного бюджета составляет – 6 665,90 тыс.рублей, из них:  2014 год – 931,6 тыс. рублей.  2015 год – 1201,4 тыс. рублей;  2016 год – 952,4 тыс. рублей;  2017 год – 879,0 тыс. рублей;  2018 год – 900,5 тыс. рублей;  2019 год – 900,5 тыс. рублей;  2020 год – 900,5 тыс. рублей; |
| Ожидаемые результаты реализации программы | сохранение количества посещений библиотеки (по сравнению с предыдущим годом);  сохранение количества выданных документов ежегодно (по сравнению с предыдущим годом);  сохранение библиотеки, подключенной к информационно-коммуникационной сети «Интернет» до 100%;  сохранение количества культурно-досуговых мероприятий;  увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий на 20% к 2020 году;  повышение квалификации специалистов учреждений культуры не реже 1 раза в 5 лет;  увеличение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до 100 % средней заработной платы в Ростовской области;  создание эффективной системы управления реализацией программы, реализация в полном объеме мероприятий программы, достижения ее целей и задач. |

**Раздел 1. Общая характеристика текущего состояния сферы культуры в Ковылкинском сельском поселении.**

Важным фактором социально-экономического и политического развития российского общества является стабильное развитие сферы культуры, сохранение культурных и нравственных ценностей, межрегиональных и межнациональных культурных связей, укрепление духовного единства общества. Государственная политика в сфере культуры также направлена на создание условий, в которых активно формируется культурный и духовный потенциал личности, и возможна его максимально полная реализация.

Основой инфраструктуры культуры Ковылкинского сельского поселения являются муниципальные учреждения, оказывающие услуги в сфере культуры (Таблица 1).

Таблица 1. Инфраструктура культуры Ковылкинского сельского поселения

|  |  |
| --- | --- |
| Подразделения учреждения культуры | Количество |
| Библиотека | 1 |
| Клубные учреждения | 2 |
| Всего | 3 |

Таблица 2.Характеристика работы библиотеки Ковылкинского сельского поселения

в 2010– 2012году.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2010 год | 2011 год | 2012 год |
| Число библиотек, единиц | 1 | 1 | 1 |
| Численность зарегистрированных пользователей в библиотеке (на конец года), чел. | 705 | 703 | 705 |
| Книжный фонд библиотеки (на конец года), экземпляров | 9200 | 9200 | 9200 |

Библиотека выполняет важнейшие социальные и коммуникативные функции, является одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры страны.

Подключение в 2011 году высокоскоростного безлимитного Интернета позволило библиотеке в полном объёме выполнять запросы читателей ( электронные справки).

Таблица 3. Характеристика деятельности культурно-досуговых учреждений в 2010-2012 году.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2010 год | 2011 год | 2012 год |
| Число культурно-досуговых учреждений, в т.ч. ПКУ | 1 | 2 | 2 |
| Количество мероприятий | 100 | 100 | 100 |
| Количество посетителей | 12090 | 12090 | 12180 |
| Количество клубных формирований | 6 | 6 | 10 |

Одним из наиболее действенных средств приобщения населения к культурным ценностям и обеспечения равного доступа к культурным ценностям является проведение массовых праздников и мероприятий. Всего в 2012 году в поселении проведено более 300 мероприятий.

Укрепление материально-технической базы

Главной проблемой в культурно-досуговой деятельности является аварийное состояние зданий клубных учреждений и отсутствие средств на их капитальный ремонт и содержание. Современное состояние учреждений культуры характеризуется высокой степенью изношенности зданий, сооружений, оборудования, инженерных коммуникаций. Несоответствие материально-технического состояния и оснащенности учреждений культуры современным нормам и социокультурным потребностям населения снижает возможность обеспечения равного доступа населения к услугам в сфере культуры и повышения качества оказываемых услуг.

Исходя из приоритетных направлений развития сферы культуры, определенных Стратегией социально-экономического развития Ковылкинского сельского поселения на период до 2020 года, в рамках реализации муниципальной программы Ковылкинского сельского поселения «Развитие культуры» (далее – Программа) планируется выполнение мероприятий с учетом повышения эффективности деятельности учреждений культуры, библиотечного дела, поддержки муниципальных учреждений культуры.

В рамках реализации Программы планируется выполнить показатели, осуществить значимые проекты в сфере культуры, достичь намеченных результатов.

2. Анализ рисков реализации Программы и описание

мер управления рисками реализации Программы

Важное значение для успешной реализации Программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основных целей, решением задач Программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации Программы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением федерального, областного законодательств, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации Программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации Программы планируется:

на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном, областном законодательствах в сфере культуры и смежных областях.

Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий программы, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов.

Макроэкономические риски

Макроэкономические риски связанны с возможностями ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижения темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, а также с кризисом банковской системы и возникновением бюджетного дефицита, что может вызвать снижение инвестиционной привлекательности сфер культуры, необоснованный рост стоимости услуг в сферах культуры, а также существенно снизить объем платных услуг.

Изменение стоимости предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) может негативно сказаться на структуре потребительских предпочтений населения. Эти риски могут отразиться на возможности реализации наиболее затратных мероприятий Программы, в том числе связанных со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом учреждений культуры.

Снижение данных рисков предусматривается мероприятиями, направленными на повышение инвестиционной привлекательности учреждений и экономическому стимулированию.

Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением Программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости отраслью культуры, нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнение ее цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

формирование эффективной системы управления реализацией Программы;

проведение систематического мониторинга реализации Программы;

регулярная публикация отчетов о ходе реализации Программы;

повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;

своевременная корректировка мероприятий Программы.

Кадровые риски

Кадровые риски обусловлены значительным дефицитом высококвалифицированных кадров в сфере культуры, что снижает эффективность работы учреждений культуры, предприятий и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

Риски угрозы национальной безопасности в сфере культуры

Данные риски связаны с засильем потребительского рынка продукцией массовой культуры, а также противоправными посягательствами на объекты культуры. Негативное воздействие на состояние национальной безопасности в сфере культуры усиливают попытки пересмотра взглядов на историю России, ее роль и место в мировой истории, а также пропаганда образа жизни, в основе которого - вседозволенность и насилие, расовая, национальная и религиозная нетерпимость.

Противодействие угрозам национальной безопасности в сфере культуры будет осуществляется за счет обеспечения эффективности государственно-правового регулирования поддержки и развития разнообразия национальных культур, толерантности и самоуважения, а также развития межнациональных и межрегиональных культурных связей.

3. Основные меры регулирования Программы

Меры налогового, тарифного, кредитного государственного регулирования в рамках реализации программы не предусмотрены. Предоставление налоговых льгот и финансовых гарантий по ранее взятым и перспективным кредитам для организаций всех форм собственности, участвующих в реализации Программы, также не предусмотрено.

**Раздел 2. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации муниципальной программы.**

Цели муниципальной программы Ковылкинского сельского поселения «Развитие культуры» соответствуют приоритетным направлениям развития поселения.

Цели Программы:

сохранение культурного и исторического наследия ; обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни; реализация творческого потенциала населения ;

обеспечение реализации Программы.

Достижение целей обеспечивается за счет решения следующих задач:

развитие библиотечного дела, культурно-досуговой деятельности;

укрепление материально-технической базы учреждений культуры;

создание условий для реализации Программы.

Целевые показатели (индикаторы) Программы количественно и качественно характеризуют ход ее реализации, решение основных задач и достижение цели Программы, а также:

а) отражают специфику развития сферы культуры, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация Программы;

б) имеют количественное и качественное значения;

в) непосредственно зависят от решения основных задач и реализации Программы.

Подробные значения целевых показателей по годам реализации Программы представлены в приложении № 1 к Программе.

Сведения о показателях, включенных в федеральный (региональный) план статистических работ представлены в приложении № 6 к Программе.

Сведения о методике расчета показателей Программы представлены в приложении № 7 к Программе.

Реализация Программы имеет важное социально-экономическое значение , позволит добиться существенных позитивных результатов в сфере культуры.

Основными ожидаемыми результатами программы являются:

1.Развитие библиотечного дела:

сохранение количества посещений библиотек ежегодно (по сравнению с предыдущим годом);

сохранение количества выданных документов ежегодно (по сравнению с предыдущим годом);

сохранение библиотеки, подключенной к информационно-коммуникационной сети «Интернет» до 100%;

2.Развитие культурно-досуговой деятельности:

увеличение количества культурно-досуговых мероприятий;

увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий на 20% к 2020 году;

повышение квалификации специалистов учреждений культуры не реже 1 раза в 5 лет;

3.Развитие материально-технической базы сферы культуры:

обеспечение сохранности зданий учреждений культуры;

обеспечение учреждений культуры музыкальными инструментами,

компьютерной техникой, звуко-светотехническим оборудованием, мебелью.

4. Создание условий для реализации Программы:

создание эффективной системы управления реализацией программы,

реализация в полном объеме мероприятий программы, достижения ее целей

и задач;

увеличение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до 100 % средней заработной платы в Ростовской области

Оценка результатов реализации программы осуществляется в соответствии с показателями, сформированными на основе данных государственного статистического наблюдения и отчета руководителя учреждения культуры.

Характеристика основных мероприятий Программы

1. Основное мероприятие «Развитие библиотечного дела»:

Для реализации мер, направленных на развитие библиотечного обслуживания населения Ковылкинского сельского поселения, обеспечение равного доступа населения к информационным ресурсам, библиотечным услугам, обеспечение комплектования и сохранности фонда библиотеки запланированы следующие мероприятия:

комплектование книжных фондов библиотек за счет средств местного бюджета;

финансовое обеспечение выполнения библиотекой муниципального задания (приложение № 3 к Программе);

2.Укрепление материально-технической базы учреждений культуры:

Для реализации мер, направленных на укрепление материально-технической базы учреждений культуры, запланированы следующие мероприятия:

проведение капитального ремонта здания;

приобретение компьютерной техники;

приобретение мебели;

приобретение светового оборудования;

приобретение информационных стендов;

приобретение сценических костюмов;

приобретение штор и сценического задника;

3.Создание условий для реализации Программы:

Меры по созданию условий для реализации Программы направлены на

формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации программы.

Достижение поставленной цели будет обеспечено посредством решения задачи по обеспечению эффективной деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Центра культурного обслуживания» муниципального образования «Ковылкинское сельское поселение», обеспечение выполнения всего комплекса мероприятий, достижение запланированных результатов, целевого и эффективного расходования финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию Программы.

Показателем служит доля достигнутых показателей к общему количеству

показателей Программы. Данный показатель рассчитывается в процентах, как отношение достигнутых показателей программы к планируемым показателям, указанным в приложении № 7 к Программе.

Основными ожидаемыми результатами реализации мероприятия является создание эффективной системы управления реализацией Программы, реализация в полном объеме мероприятий программы, достижения ее целей и задач, а также увеличение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до 100 % средней заработной платы в Ростовской области

**Раздел 3****.Обоснование выделения подпрограмм муниципальной программы, обобщенная характеристика основных мероприятий и мероприятий ведомственных целевых программ**

Подпрограммы в муниципальной программе «Развитие культуры» отсутствуют.

**Раздел 4. Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы**

Общий объем финансирования Программы составляет 13259,00 тыс.рублей, из них:

средства областного бюджета –0,00 тыс.рублей

средства местных бюджетов – 13259,00 тыс.рублей;

Информация о расходах местного бюджета на реализацию Программы представлена в приложении № 4 к настоящей Программе.

Информация о расходах областного бюджета, местных бюджетов на реализацию Программы представлена в приложении № 5 к настоящей Программе.

Информация о финансовом обеспечении муниципальных заданий учреждений представлена в приложении № 3 к Программе.

Информация о распределении субсидий по направлениям расходования представлена в приложении № 8 к Программе.

**Раздел 5. Участие органов местного самоуправления Ковылкинского сельского поселения в реализации муниципальной программы.**

Программа реализуется ее участниками, в том числе, муниципальным образованием «Ковылкинское сельское поселение» и муниципальным бюджетным учреждением культуры «Центр культурного обслуживания» муниципального образования «Ковылкинское сельское поселение» через участие в мероприятиях поселения, а также в районных мероприятиях, конкурсах и фестивалях.

**Раздел 6. Методика оценки эффективности муниципальной программы.**

Оценка эффективности Программы осуществляется ответственным исполнителем Программы по годам в течение всего срока реализации Программы.

Оценка эффективности Программы осуществляется по следующим критериям:

1. Критерий «Степень достижения целевых показателей Программы» базируется на анализе целевых показателей, указанных в Программе, и характеризует степень достижения целей и решения задач Программы в целом. Критерий рассчитывается по формуле:

,

где КЦИi – степень достижения i-го целевого показателя Программы;

ЦИФi – фактическое значение i-гоцелевого показателя Программы;

ЦИПi – плановое значение i-го целевого показателя целевого показателя Программы.

Значение показателя КЦИi должно быть больше либо равно 1.

2. Критерий «Степень соответствия запланированному уровню затрат», характеризующий соответствие достигнутых результатов реализации мероприятий Программы затраченным ресурсам и уровень эффективности использования средств областного бюджета. Критерий рассчитывается по формуле:

,

где КБЗi – степень соответствия бюджетных затрат i-го мероприятия Программы;

БЗФi – фактическое значение бюджетных затрат i-го мероприятия Программы.

БЗПi – плановое (прогнозное) значение бюджетных затрат i-го мероприятия Программы.

Значение показателя КБЗi должно быть меньше либо равно 1.

Эффективность выполнения Программы оценивается как степень достижения запланированных результатов при условии соблюдения обоснованного объема расходов.

При проведении оценки эффективности по итогам выполнения Программы анализируется информация о достижении значений показателей Программы.

Степень достижения запланированных результатов оценивается по трем параметрам:

соотношение плановых и фактических значений показателей решения задач;

выполнение мероприятий Программы – соблюдение сроков и соответствие фактического результата ожидаемому;

соотношение планового и фактического объема финансирования мероприятий Программы.

Бюджетная эффективность реализации Программы обеспечивается за счет:

достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов;

обеспечения принципов бюджетной системы Российской Федерации: результативности и эффективности использования бюджетных средств; прозрачности (открытости); достоверности бюджета; адресности и целевого характера бюджетных средств.Оценка результатов реализации подпрограммы осуществляется в соответствии с показателями, сформированными на основе данных государственного статистического наблюдения.

Подробные значения целевых показателей представлены в таблице 2 приложения к Программе.

Реализация Программы к 2020 году позволит создать условия, обеспечивающие равный и свободный доступ населения ко всему спектру культурных ценностей.

**Раздел 7. Порядок взаимодействия ответственных исполнителей, соисполнителей, участников муниципальной программы**

Ответственным исполнителем муниципальной программы является муниципальное бюджетное учреждение культуры «Центр культурного обслуживания» муниципального образования «Ковылкинское сельское поселение» (МБУК «ЦКО»).

Соисполнители Программы отсутствуют.

Участники государственной программы:

муниципальное бюджетное учреждение культуры «Центр культурного обслуживания» муниципального образования «Ковылкинское сельское поселение»

(МБУК «ЦКО»);

Библиотека Ковылкинского сельского поселения;

Орган местного самоуправления муниципального образования «Ковылкинское сельское поселение».

Ответственный исполнитель муниципальной программы:

-обеспечивает разработку муниципальной программы и внесение в установленном порядке проекта постановления Администрации Ковылкинского сельского поселения об утверждении программы в Ковылкинском сельском поселении;

-формирует в соответствии с методическими рекомендациями структуру муниципальной программы, а также перечень соисполнителей и участников муниципальной программы;

-организует реализацию муниципальной программы, вносит предложения главе поселения об изменениях в муниципальную программу и несет ответственность за достижение целевых показателей программы, а также конечных результатов ее реализации;

-представляет по запросу финансового отдела администрации поселения сведения (с учетом информации, представленной участниками муниципальной программы) о реализации муниципальной программы;

-подготавливает отчеты об исполнении плана реализации (с учетом информации, представленной участниками муниципальной программы) и вносит их на рассмотрение Администрации Ковылкинского сельского поселения;

-подготавливает отчет о реализации муниципальной программы по итогам года, согласовывает и вносит на рассмотрение администрации поселения проект постановления об утверждении отчета.

Участники муниципальной программы:

-осуществляет реализацию мероприятий программы в рамках своей компетенции;

-представляет ответственному исполнителю предложения при разработке муниципальной программы, входящие в состав муниципальной программы, в реализации которых предполагается его участие;

-представляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки ответов на запросы финансового отдела администрации поселения;

-представляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки отчетов об исполнении плана реализации и отчета о реализации муниципальной программы по итогам года.